



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

557/RS/CN6/ 2759

Roma, 21 luglio 2003

OGGETTO: Adempimenti ex art. 35 D.P.R. 164/2002.

→	ALLA SEGRETERIA NAZIONALE SIULP	= ROMA =
	ALLA SEGRETERIA GENERALE SAP	= ROMA =
	AL SINDACATO POLIZIA INDIPENDENTE (SPI)	= ROMA =
	ALLA FEDERAZIONE SILP PER LA CIGL-UILPS	= ROMA =
	ALLA FEDERAZIONE SINDACALE POLIZIA (FSP)	= ROMA =
	ALLA FEDERAZIONE CONSAP-RINNOVAMENTO SINDACALE PER L'UGL	= ROMA =

L'articolo 35 dell'ultimo contratto di lavoro per il personale delle Forze di Polizia (DPR 164/2002) stabilisce che le aggregazioni associative, comunque denominate, abbiano un solo codice meccanografico per la riscossione dei contributi sindacali.

L'applicazione di tale disposizione - che per le aggregazioni associative esistenti prima dell'entrata in vigore del D.P.R. 164/2002 sarebbe dovuta avvenire entro il 31 ottobre 2002 - ha evidenziato alcuni problemi interpretativi in ordine all'esatta portata della norma ed ai suoi riflessi sulla previgente disciplina della materia.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

2

Per tale ragione, quest'Ufficio con lettera del 19 novembre 2002 (all.1) ha posto una serie di quesiti al Dipartimento della Funzione Pubblica che con nota del 23 dicembre ha fornito il proprio parere in merito.

Poiché, tuttavia, permanevano alcuni limitati dubbi interpretativi, si è provveduto a chiedere ulteriori chiarimenti con nota del 31 dicembre 2002 (all.2), la cui risposta del 23 marzo 2003 è pervenuta nello scorso mese di aprile.

Di conseguenza si è ritenuto opportuno fissare un incontro con le OO.SS. (tenutosi il 9 maggio) nel corso del quale sono state anticipate le determinazioni alle quali si è giunti in merito alle modalità applicative del sopracitato art. 35 sulle quali le OO.SS. sono state invitate a fornire anche per iscritto le eventuali ulteriori osservazioni e richieste sull'argomento.

L'invito è stato inoltre ribadito con nota del 6 giugno 2003, sollecitando l'invio delle osservazioni entro il 12 giugno successivo.

A tutt'oggi sono pervenute lettere delle OO.SS. Siulp, Sap, Federazione FSP, Federazione Consap-Rinnovamento Sindacale per l'Ugl, le cui indicazioni sono state attentamente vagliate e, laddove possibile, recepite.

Entrando nel merito della questione, si osserva che la nota del Dipartimento della Funzione Pubblica (all.3) ha precisato che, per poter stabilire il grado di rappresentatività di una Federazione o aggregazione associativa, si possono considerare esclusivamente le deleghe per le quali il contributo sindacale sia stato raccolto utilizzando il codice meccanografico specificamente attribuito alla Federazione.

Dall'attribuzione alla Federazione di un suo codice specifico - che servirà per determinarne la rappresentatività come soggetto distinto dai sindacati federati - discende comunque la facoltà per le sigle che la compongono di mantenere i codici ad esse precedentemente assegnati con i quali potranno essere effettuate trattenute sindacali in favore delle sigle stesse per misurarne la rappresentatività individuale.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

3

Poiché è stata data disposizione ai competenti uffici di rendere effettivamente attivi e funzionanti i codici di Federazione, da quel momento sarà possibile considerare per la rappresentatività delle Federazioni, esclusivamente le deleghe il cui contributo sindacale sarà trattenuto con i codici stessi.

A tale proposito e sempreché le Federazioni in indirizzo autorizzino in via definitiva quest'Ufficio a procedere in tal senso, dal primo mese utile – che presumibilmente coinciderà con la procedura stipendiale di agosto – tutte le deleghe che sono state considerate valide a determinare la rappresentatività di codeste Federazioni - per il corrente anno 2003 – saranno trasferite sui codici delle Federazioni e verranno ad esse imputate.

Come è noto, nella fase transitoria di applicazione del menzionato art. 35, ormai conclusasi il 31 dicembre 2002, si è consentito, di far confluire le deleghe di ciascuna O.S. federata nella Federazione senza l'onere di presentare nuove deleghe.

Al termine dell'operazione di trasferimento, dette deleghe, che precedentemente rappresentavano patrimonio individuale delle OO.SS. federate, costituiranno patrimonio associativo specifico ed esclusivo della Federazione.

A questo proposito ed in considerazione del fenomeno delle cosiddette "doppie deleghe", si ritiene opportuno evidenziare che, non appena saranno resi effettivamente funzionanti i codici attribuiti alle Federazioni, alla persona fisica iscritta contemporaneamente a due o più sindacati uniti in Federazione, potrà essere effettuata una sola trattenuta in luogo delle due o più trattenute precedentemente operate; in ragione di ciò si allega alla presente, per ciascuna Federazione, l'elenco nominativo, predisposto su base provinciale e per ufficio, dei casi di doppie deleghe, riscontrati nella recente rilevazione valida per l'anno 2003.

Si soggiunge che nell'ipotesi di scioglimento della Federazione o di recesso dalla Federazione di una delle Organizzazioni Sindacali che la costituiscono, l'O.S. recedente può far valere la titolarità delle deleghe conferite, nelle forme e secondo le modalità previste dalla legge.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

4

In seno alla Federazione le sigle che la costituiscono non perdono, come precisato dal Dipartimento della Funzione Pubblica, la loro soggettività politica né sono assorbite dalla Federazione stessa, potendo continuare a gestire ed amministrare autonomamente i contributi raccolti con il codice della Federazione secondo i rispettivi statuti o atti costitutivi.

A tal fine e alla luce dei definitivi chiarimenti forniti dalla Funzione Pubblica con la citata nota in data 23 marzo 2002, questo Dipartimento fornirà la prevista collaborazione tecnica, consentendo che il modello di delega - da depositare presso quest'Amministrazione e che verrà inviato agli Uffici Amministrativo Contabili competenti - contenga l'indicazione del conto corrente o dei conti correnti sui quali verranno accreditati i contributi sindacali trattenuti in busta paga.

A ciascun conto corrente potrà corrispondere un determinato valore percentuale delle trattenute purché non inferiore allo 0,50 dello stipendio affinché la delega sia efficace ai fini della rappresentatività.

A tale proposito, è stato predisposto uno schema di modello di delega (all. 4) per la Federazione che corrisponde alle suddette condizioni ed ai previsti requisiti e che rappresenta, ovviamente, soltanto un contributo da parte dello scrivente Ufficio.

Per consentire pertanto a quest'Ufficio l'avvio della fase attuativa dell'art. 35 del d.P.R. 164/2002 si resta, in attesa:

- di ricevere il modello di delega in favore della Federazione, conforme a quello allegato, integrato con i dati e i loghi previsti;
- di una conferma circa l'autorizzazione al trasferimento sul codice della Federazione delle deleghe sin qui raccolte;
- di conoscere se le OO.SS. che compongono le Federazioni in indirizzo intendono mantenere i codici ad esse precedentemente assegnati nonché



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

5

l'importo della trattenuta da effettuare con quei codici; in tal caso occorrerà inviare allo scrivente i relativi modelli di delega.

* * *

La circostanza per cui la Federazione, in applicazione dell'articolo 35, si configura quale soggetto autonomo, distinto dalle Organizzazioni Sindacali che la compongono, riverbera inevitabilmente effetti sulla disposizione del successivo articolo 36 del D.P.R. 164/2002, in materia di tutela del Dirigente Sindacale che riveste la carica di Segretario Provinciale, Regionale o Nazionale di una Organizzazione Sindacale rappresentativa sul piano nazionale.

Per l'individuazione dei soggetti destinatari delle "guarentigie" previste, le Federazioni in indirizzo dovranno altresì coinvolgere le rispettive strutture affinché le stesse comunichino agli Uffici periferici il nominativo del Segretario provinciale e regionale della Federazione.

Da ultimo si informa che saranno impartite disposizioni agli Uffici dipendenti da questo Dipartimento per una ricognizione dei locali attualmente in uso ad Organizzazioni Sindacali individualmente prive del requisito della rappresentatività e ciò al fine dell'applicazione dell'articolo 92 della legge 121/1981 in linea con il nuovo quadro normativo delineatosi.

Il Direttore dell'Ufficio
Boffi



ALL. 1

Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

N. 557/RS/CN6/

Roma, 19 novembre 2002

OGGETTO: Art. 35 DPR 164/2002 – Adempimenti in materia di Federazioni.

AL MINISTERO DELLA FUNZIONE PUBBLICA
Ufficio per le Relazioni Sindacali

= ROMA =

I Segretari Generali del Siulp e del Sap, Oronzo Così e Filippo Saltamartini, hanno inviato al Sig. Ministro dell'Interno ed allo scrivente l'unito telegramma con il quale lamentano un'applicazione dell'art. 35 del DPR 164/2002, in tema di Federazioni, non conforme allo spirito della norma e prospettano una linea interpretativa diversa da quella che sarebbe emersa in esito agli incontri che si sono tenuti presso codesto Dicastero tra i responsabili degli Uffici delle tre Forze di Polizia ad ordinamento civile chiamati a dare applicazione alla menzionata disposizione contrattuale.

Il panorama che si è venuto a delineare presso la scrivente Amministrazione dopo i predetti incontri, si può così sintetizzare.

Le Federazioni, da parte loro, non intendono depositare all'Amministrazione modelli di delega intestati alla Federazione e ciò con l'obiettivo di far conservare ai Sindacati federati una loro soggettività individuale e una precisa identità patrimoniale.

Viceversa, come si evince dall'unito telegramma, i sindacati Siulp e Sap ritengono che i soggetti federati debbano perdere la loro soggettività, sia per ciò che concerne le deleghe – che potranno essere rilasciate solo in favore della Federazione – sia per quanto riguarda i loro rapporti patrimoniali che dovranno necessariamente essere regolati attraverso l'istituzione di un fondo comune.

In tale quadro, essendosi delineate posizioni assolutamente antitetiche, si ritiene indispensabile, anche in vista dell'approssimarsi della scadenza del 31 dicembre 2002, un'ultima definitiva riflessione, nell'obiettivo di pervenire ad un orientamento univoco sulla questione.

Ove tale proposta risulti condivisibile, si resta in attesa di conoscere la data dell'incontro.

Il Capo della Polizia
Direttore Generale della Pubblica Sicurezza
De Gennaro



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

N. 557/RS/CN6/3949

Roma, 31 dicembre 2002

OGGETTO: Art. 35 DPR 164/2002 - Adempimenti in materia di Federazione.

AL MINISTERO DELLA FUNZIONE PUBBLICA
Ufficio per le Relazioni Sindacali

= ROMA =

Si fa riferimento alle indicazioni fornite da codesto Ministero con nota n. 17206/8.93.5 del 23 dicembre 2002.

Si fa presente che questo Ufficio ha provveduto a trasmettere alle Federazioni il suddetto parere con le unite note (all. 1, 2, 3 e 4) e in relazione ai punti di cui alle lettere b), e) ed f) è stato chiesto alle predette Federazioni di far pervenire le conseguenti comunicazioni onde consentire l'applicazione dell'art. 35 del DPR 164/2002.

Le Federazioni hanno inviato le note di risposta che si allegano in copia da cui si evince l'esigenza delle Federazioni di mantenere, attraverso l'individuazione di idonei meccanismi amministrativo-contabile, la ripartizione su più conti correnti dei contributi raccolti attraverso le deleghe confluite sul codice attribuito alla Federazione.

Tenuto conto che codesto Ministero al punto e) del parere di cui in premessa ha precisato che le Amministrazioni possono "fornire ogni più utile collaborazione tecnica" per l'accreditamento dei contributi sindacali, si prega voler precisare se - esclusa la previsione di sub-codici come peraltro precisato nella medesima lettera e), - tale servizio possa essere assicurato abbinando a ciascuno dei conti correnti indicati dalla Federazione un identificativo alfanumerico che consenta la ripartizione dei contributi raccolti.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

Con l'occasione si richiama altresì l'attenzione su quanto comunicato dalla Federazione Sindacale Polizia (FSP) nella parte in cui chiede di poter mantenere, sia pur utilizzando il nuovo codice di Federazione, contributi sindacali di ammontare diverso, nonostante che, come noto, il codice meccanografico venga attribuito per la riscossione di un contributo unico, predefinito e secondo criteri omogenei.

Si resta in attesa di conoscere l'autorevole orientamento di codesto Ministero.

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO

Per parte Sindacato



ALL. 3

Presidenza del Consiglio dei Ministri

25 MAR. 2003

DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA

21723/03/ P. 33.1

UFFICIO PER LA RIFORMA E LE RELAZIONI CON LE ORGANIZZAZIONI SINDACALI DEL PERSONALE DELLA POLIZIA DI STATO
- 7 APR. 2003
POSTA IN ARRIVO

Al Ministero dell'Interno
Dipartimento della Pubblica
Sicurezza
ROMA

Oggetto: art. 35 DPR 164/2002 - Adempimenti in materia di Federazioni.

In riferimento alla nota n.557/RSD/CN/6/3949 del 31/12/2002, di pari oggetto, questo Ufficio non può che confermare l'avviso espresso nella precedente nota n.17206/8.93.5 del 23/12/2002.

Per le finalità di competenza dello scrivente Ufficio, infatti, vale a dire ai fini dell'accertamento della rappresentatività, assume rilevanza unicamente l'attribuzione di un codice proprio ad ogni Federazione così come espressamente previsto dalla normativa vigente.

Poiché, peraltro, la richiamata normativa consente alle Amministrazioni di fornire al riguardo una "collaborazione tecnica", si ritiene che tale collaborazione non possa che realizzarsi esclusivamente nella fase di accreditamento delle somme trattenute agli iscritti sul o sui conti correnti indicati dalle Federazioni e ciò al solo fine di agevolare le Federazioni stesse nella gestione dei contributi secondo i rispettivi statuti o atti costitutivi, gestione che è fatto interno ed esclusivo cui le amministrazioni debbono restare estranee, in quanto espressione dell'autonomia e della libertà sindacale.

Le Federazioni, quindi, debbono indicare gli estremi dei predetti conti correnti, nonché l'importo da versare su ciascuno di essi, ma sempre a cura ed a firma del responsabile della Federazione o del responsabile designato ai vari livelli organizzativi della Federazione stessa.

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO

ALI, 4

(denominazione Federazione)

All'Ufficio Amministrativo _____

Segreteria Provinciale di _____

Il sottoscritto _____

nato _____ qualifica _____

abitante in _____ C.A.P. _____

Via _____ n. _____ tel. _____

In servizio presso _____

autorizza, ai sensi dell'art. 50 della legge 18 marzo 1968 n. 249, la propria Amministrazione a trattenere mensilmente la somma dello _____ % dello stipendio/degli emolumenti fissi netti/degli emolumenti fissi al netto delle R.A.P. per dodici/tredici mensilità, a decorrere dal _____ sul codice _____.

La somma di cui sopra dovrà essere imputata sul c/c. n. _____ presso _____.

La quota trattenuta con le modalità sopra indicate, sarà ripartita, ai fini del versamento, secondo le indicazioni fornite dalla Federazione.

Tale delega di riscossione di contributi si intende tacitamente rinnovata ove non venga revocata entro il 31 ottobre di ciascun anno (così come previsto dall'articolo 93 della legge 121/1981).

Ai sensi dell'art. 10 della legge 675/96, acconsente al trattamento dei propri dati personali nella misura necessaria per il perseguimento degli scopi statutari. Consente anche che i dati riguardanti l'iscrizione sindacale siano comunicati all'Amministrazione di appartenenza per essere trattati nella misura necessaria all'adempimento di obblighi previsti dalla legge e dai contratti.

Data, _____ Firma _____

In caso di scioglimento o di recesso dalla Federazione, il dipendente delegante, intende far valere la propria delega specificamente in favore di

(denominazione dell'O.S.)

Logo della O.S. federata

senza che necessiti alcuna ulteriore manifestazione di volontà in tal senso.

Data, _____ Firma _____