

MESSAGGIO: 030406979105 DATA RICEZIONE: 24/04/2003 HH: 11,38

RITENTE: VNO8 DATA INVIO: 24/04/2003 HH: 11,38 NR.COPIE:1

PRIORITA': A PRECEDENZA

RIF.RISPOSTA: 000000000000 RISPONDERE: _____ RIF.OBSOLETO: 000000000000

LISTE DI DISTRIBUZIONE: LDO01

PAROLA CHIAVE:

DESTINATARI PRINCIPALI:

DESTINATARI PC :

=== PRIMA PARTE CIRCOLARE DA ROMA VIRINALE NR. 6264 ===

- ALL'UFFICIO CENTRALE ISPETTIVO	ROMA
- ALL'UFFICIO CENTRALE INTERFORZE PER LA SICUREZZA PERSONALE	ROMA
- ALLA DIREZIONE CENTRALE DELLA POLIZIA CRIMINALE	ROMA-EUR
- ALLA DIREZIONE CENTRALE PER I SERVIZI ANTIDROGA	ROMA
- ALLA DIREZIONE CENTRALE PER GLI ISTITUTI DI ISTRUZIONE	ROMA
- ALLA DIREZIONE CENTRALE DI SANITA'	ROMA
- ALLA DIREZIONE INVESTIGATIVA ANTIMAFIA	ROMA
- ALL'ISTITUTO SUPERIORE DI POLIZIA	ROMA
- ALLA SCUOLA DI PERFEZIONAMENTO PER LE FORZE DI POLIZIA	ROMA
- ALLE DIREZIONI INTERREGIONALI	LORO SEDI
- ALLE QUESTURE	LORO SEDI
- AI COMPARTIMENTI DI POLIZIA STRADALE	LORO SEDI
- ALLE ZONE DI POLIZIA DI FRONTIERA	LORO SEDI
- AI COMPARTIMENTI DI POLIZIA FERROVIARIA	LORO SEDI
- AI REPARTI MOBILI DELLA POLIZIA DI STATO	LORO SEDI
- AL REPARTO A CAVALLO	ROMA
- AI REPARTI VOLO DELLA POLIZIA DI STATO	LORO SEDI
- AL CENTRO NAUTICO E SOMMOZZATORI DELLA POLIZIA DI STATO	LA SPEZIA
- AGLI ISTITUTI D'ISTRUZIONE, DI PERFEZIONAMENTO E CENTRI DI ADDESTRAMENTO DELLA POLIZIA DI STATO	LORO SEDI
- ALLE ZONE TELECOMUNICAZIONI	LORO SEDI

- AGLI AUTOCENTRI DELLA
POLIZIA DI STATO LORO SEDI
- ALLO STABILIMENTO E CENTRO
RACCOLTA ARMI SENIGALLIA
- AI CENTRI DI RACCOLTA REGIONALI
ED INTERREGIONALI V.E.C.A. LORO SEDI

OGGETTO : PATROCINIO DELL'AVVOCATURA DELLO STATO.

005610

N. 557/A/302.00. SI TRASMETTE , PER OPPORTUNA CONOSCENZA E
NORMA, LA CIRCOLARE DELL'AVVOCATURA GENERALE DELLO STATO N.
46/2002, IN DATA 26 SETTEMBRE 2002, VOLTA AD ESPORRE, IN FORMA
GENERALE, I POSSIBILI CASI DI RICONOSCIMENTO DEL PATROCINIO DA
PARTE DELL' AVVOCATURA DELLO STATO E COME TALE PATROCINIO POSSA
ESSERE SVOLTO.

ROMA, 17 APRILE 2003

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
G. CAZZELLA

CIRCOLARE N. 46/2002

ALLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI
SEGRETARIATO GENERALE
PALAZZO CHIGI ROMA
A TUTTI I MINISTERI
GABINETTO LORO SEDI
ALLA PRESIDENZA DELLE GIUNTE REGIONALI LORO SEDI
ALLA PRESIDENZA DELLA GIUNTA
DELLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO
ALLA PRESIDENZA DELLA
GIUNTA DELLA PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO
ALLE AUTORITA' INOIPENDENTI
GABINETTO LORO SEDI

E, P. C.:

ALLA PRESIDENZA DELLA CORTE DEI CONTI
VIA BAIAMONTI N. 25 ROMA
ALLA PROCURA GENERALE DELLA CORTE DEI CONTI
VIA BAIAMONTI N. 25 ROMA

=== FINE PRIMA PARTE CIRCOLARE DA ROMA VIRINALE NR.6264 ===

MESSAGGIO: 030406979107 DATA RICEZIONE: 24/04/2003 HR: 11,39
RITTEENTE: VMOB DATA INVIO: 24/04/2003 HR: 11,39 NR.COPIE:1

PRIORITA': A PRECEDENZA

RIF.RISPOSTA: 000000000000 RISPONDERE: _____ RIF.OBSOLETO: 000000000000

LISTE DI DISTRIBUZIONE: LDO01

PAROLA CHIAVE:

DESTINATARI PRINCIPALI:

DESTINATARI PC :

=== INIZIO SECONDA PARTE CIRCOLARE DA ROMA VIMINALE NR. 6264 ===

OGGETTO: PATROCINIO DELL'AVVOCATURA DELLO STATO.

1.- IL RECENTE INFITTIRSI DI OCCASIONI NELLE QUALI QUESTO GENERALE UFFICIO HA DOVUTO RILEVARE CHE LA DISCIPLINA DEL PATROCINIO DELLA AVVOCATURA DELLO STATO NON E' STATA INTERPRETATA ED APPLICATA IN MODO CONFORME AI SUOI PRINCIPI FONDAMENTALI SUGGERISCE DI EVITARE EPISODICI E SINGOLI INTERVENTI RETTIFICATIVI E DI ESPORRE INVECE IN FORMA GENERALE QUALI SIANO I POSSIBILI CASI DI RICONOSCIMENTO DEL PATROCINIO DELL'AVVOCATURA DELLO STATO E COME TALE PATROCINIO POSSA ESSERE SVOLTO.

COME E' NOTO LA PRINCIPALE E FONDAMENTALE IPOTESI DI PATROCINIO DELL'AVVOCATURA DELLO STATO E' STATA PREVISTA IN FAVORE DELLO AMMINISTRAZIONI DELLO STATO (ART. 1/1 COMMA R.D. 1611/1933) NONCHE' DELLE REGIONI A STATUTO SPECIALE DELLE PROVINCE AUTONOME DI TRENTO E BOLZANO (L. 196/1978 ART. 59 PER LA VALLE D'AOSTA; L. 250/1949 ART. 55 PER LA SARDEGNA; L. 142/1948 ART. 1 PER LA SICILIA; D.P.R. 78/1968 PER IL FRIULI-VENEZIA GIULIA; D.P.R. 49/1973 ART. 39 PER IL TRENTO-ALTO ADIGE - PROVINCE AUTONOME DI TRENTO E BOLZANO).

TALE PATROCINIO VA SOTTO LA QUALIFICA DI PATROCINIO OBBLIGATORIO E DERIVA DALLA STESSA NATURA DELLE AMMINISTRAZIONI PER LE QUALI E' PREVISTO ED E' COSI' DEFINITO PER IL FATTO CHE NE' L'AVVOCATURA PUO' RICUSARE I SUOI UFFICI NEI CONFRONTI DI DETTE AMMINISTRAZIONI, NE' QUESTE POSSONO AVVALERSI DI ALTRE FORNE DI PATROCINIO.

ALTRA FORMA DI PATROCINIO CUI E' CHIAMATA L'AVVOCATURA DELLO STATO E' QUELLA PREVISTA (ART. 43/1 COMMA R.D. 1611/1933) IN FAVORE DI ENTI DIVERSI DA QUELLI STATALI PROPRIAMENTE DETTI E DALLE REGIONI E PROVINCE SOPRAINDICATE; ESSA NON NASCE COL CARATTERE OBBLIGATORIO DERIVANTE PER LE AMMINISTRAZIONE PREVISTE NEL PRIMO CASO DALLA LORO STESSA NATURA, MA NASCE CON UN PROVVEDIMENTO

ESTENSIVO DELL'ORIGINARIO E FONDAMENTALE COMPITO ISTITUZIONALE DELL'AVVOCATURA, E METTE CAPO AL COSI' DETTO PATROCINIO AUTORIZZATO.

L'AUTORIZZAZIONE IN PAROLA, PREVISTA ESPRESSAMENTE DALL'ART. 43 DEL T.U. 1611/1933, PUO' ESSERE CONTENUTA TANTO IN UN PROVVEDIMENTO NORMATIVO (LEGGE O REGOLAMENTO) QUANTO IN UN PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO E NON PUO' CONTENERE ALTRO CHE LA PREVISIONE DELLA ESTENSIONE DEI COMPITI DELL'AVVOCATURA DELLO STATO ONTOLOGICAMENTE DOVUTI PER LE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO ANCHE AD ALTRI ENTI DIVERSI DALLE AMMINISTRAZIONI STATALI.

ALTRA FORMA DI PATROCINIO DEL QUALE L'AVVOCATURA DELLO STATO PUO' DIVENIRE TITOLARE E' QUELLO CHE POTREBBE DEFINIRSI PATROCINIO SPECIALE DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO PER IL FATTO CHE NON NASCE NE' DA UNA ONTOLOGICA NECESSITA' DI FRUIRE DEL SUO PATROCINIO, NE' DA UNA ETERONOMA DETERMINAZIONE CHE AUTORIZZA L'AVVOCATURA A PATROCINARE ENTI DIVERSI DALLE AMMINISTRAZIONI STATALI, MA SORGE DA UNA MANIFESTAZIONE AUTONOMA E SPONTANEA DELL'ENTE IN QUESTIONE CHE, SULLA BASE DI UNA PREVISIONE NORMATIVA CHE GLI CONFERISCE LA RELATIVA FACOLTA', DECIDE DI AFFIDARSI AL PATROCINIO DELL'AVVOCATURA DELLO STATO (ART. 42/5 COMMA R.D. 1611/1933 COME INTEGRATO DALLA L. 103/1979).

2.- QUANTO FIN QUI ESPOSTO ATTIENE - COME E' EVIDENTE - AL MOMENTO GENETICO DEL RAPPORTO DI PATROCINIO: CONNATURALE, EPPERCIO' OBBLIGATORIO, PER GLI ORGANI DELLO STATO E PER LE REGIONI A STATUTO SPECIALE E LE PROVINCE AUTONOME DI TRENTO E BOLZANO, ESTENSIVO, SU BASE AUTORIZZATORIA, PER GLI ENTI DIVERSI DAGLI ORGANI DELLO STATO, VOLUTO SULLA SCORTA DI AUTONOMA SCELTA DELL'ENTE A CIO' FACOLTIZZATO DALLA LEGGE PER LE REGIONI A STATUTO ORDINARIO.

LA APPARTENENZA ALLA CATEGORIA DEL PATROCINIO AUTORIZZATO DEGLI ENTI CHE DI VOLTA IN VOLTA OTTENGONO CHE L'AVVOCATURA SIA AUTORIZZATA A SVOLGERE LA SUA ATTIVITA' IN LORO FAVORE VA VERIFICATA SULLA BASE DEL REPERIMENTO DI CONCRETI SPECIFICI PROVVEDIMENTI LEGISLATIVI, REGOLAMENTARI O AMMINISTRATIVI A CONTENUTO AUTORIZZATORIO.

QUELLA, INVECE DELLA APPARTENENZA ALLA CATEGORIA DEL C.D. PATROCINIO SPECIALE DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO VA VERIFICATA SULLA BASE DI UN DUPLICE PRESUPPOSTO: IL RICONOSCIMENTO DETTATO CON LEGGE DELLA FACOLTA' DI SCEGLIERE IL PATROCINIO DELL'AVVOCATURA E L'ESERCIZIO DI TALE FACOLTA' NEL SENSO DI VOLERE DETTO PATROCINIO DA PARTE DELLA REGIONE.

LE DIFFERENTI MODALITA' DI NASCITA DEL RAPPORTO DI PATROCINIO IN NULLA POSSONO PERO' MODIFICARE LE MODALITA' DI ESERCIZIO E SVOLGIMENTO DELLA PROPRIA ATTIVITA' DA PARTE DELL'AVVOCATURA DELLO STATO, ESSENDO TALI MODALITA' DETTATE CON NORME DI LEGGE STATALI CUI L'AVVOCATURA DELLO STATO DEVE OVVIAMENTE PRESTARE OSSEQUIO.

MESSAGGIO: 030406979108 DATA RICEZIONE: 24/04/2003 HH: 11,39
MITTENTE: VM08 DATA INVIO: 24/04/2003 HH: 11,39 NR.COPIE:1
PRIORITA': A PRECEDENZA
RIF.RISPOSTA: 000000000000 RISPONDERE: ----- RIF.OBSOLETO: 000000000000
LISTE DI DISTRIBUZIONE: L0001
PAROLA CHIAVE:
DESTINATARI PRINCIPALI:
DESTINATARI PC :

=INIZIO TERZA ED ULTIMA PARTE CIRCOLARE DA ROMA VIMINALE NR.6264=

CARATTERI FONDAMENTALI ED INDEROGABILI DEL PATROCINIO DELL'AVVOCATURA QUELLO STATO SONO QUELLI DELLA ORGANICITA' ED ESCLUSIVITA' (ART. 43/3 COMMA R.D. 1611/1933), CONSISTENTI, RISPETTIVAMENTE, NELLO STABILIRSI COL RAPPORTO DI PATROCINIO DI UN RAPPORTO DI MEDESINEZZA ORGANICA COL SOGGETTO PATROCINATO, SICCHE' NELL'AMBITO DI TALE RAPPORTO IL SOGGETTO PATROCINATO E' RAPPRESENTATO PER OGNI PROFILO SENZA NECESSITA' DI SPECIFICO MANDATO DALLA AVVOCATURA DELLO STATO, E NELLA IMPOSSIBILITA' DI AFFIDARE IL PROPRIO PATROCINIO A LEGALE DIVERSO DALL'AVVOCATURA DELLO STATO O DI AFFIANCARE ALL'AVVOCATURA DELLO STATO ALTRO LEGALE (ART. 5/1 COMMA R.D. 1611/1933 E 43/4 COMMA R.D. 1611/1933).

AMBEDUE I SOTTOLINEATI CARATTERI HANNO LA LORO RAGION D'ESSERE NELLA ESIGENZA DI UNICITA' E COERENZA DI INDIRIZZI CHE POTREBBERO VENIR COMPROMESSI DALLA EVENTUALITA' O DI APPRONTARE, DI VOLTA IN VOLTA, PER SVOLGERE SCELTE DI GESTIONE PROCESSUALE, SPECIFICHE DIRETTIVE, O DI SVOLGERE DIPSE NON COERENTI CON GLI INDIRIZZI GENERALI DI ISTITUTO CONFORMI ALLA TUTELA GENERALE DEI PUBBLICI INTERESSI NECESSARIAMENTE INFORMATA A CRITERI DI UNIFORMITA' INTERPRETATIVA ED APPLICATIVA DELLA LEGALITA'.

3.- ALLA LUCE DI TALI CRITERI, RIBADITI ANCHE DA RECENTE GIURISPRUDENZA DELLA CORTE DI CASSAZIONE E DEL GIUDICE AMMINISTRATIVO E CONTABILE (CASS. 1086/2001, CONSIGLIO DI STATO SEZ. II N. 2025/1984, CORTE DEI CONTI DELIBERAZIONE 1432/1984) NON PUO' CHE CONFERMARSI QUANTO GIA' ESPOSTO IN VARIE ALTRE OCCASIONI CIRCA LA IMPOSSIBILITA' DI METTERE CAPO AD UN RAPPORTO DI PATROCINIO NON IMPRONTATO AI FONDAMENTALI CARATTERI DI ORGANICITA' ED ESCLUSIVITA' CHE IL LEGISLATORE STATALE HA VOLUTO COME PROPRI DEL MODO DI SVOLGIMENTO DELLA ATTIVITA'

DELL'AVVOCATURA DELLO STATO.

LE SOLE ECCEZIONI CHE LO STESSO LEGISLATORE HA IPOTIZZATO E DISCIPLINATO SONO: PER IL PATROCINIO OBBLIGATORIO QUELLE LEGATE A "RAGIONI ASSOLUTAMENTE ECCEZIONALI" DA VALUTARE IN BASE A NORME STABILITE DAL CONSIGLIO DEI MINISTRI, DOPO AVER INTESO IL PARERE DELL'AVVOCATO GENERALE DELLO STATO (ART. 5/1 COMMA R.D. 1611/1933); PER IL PATROCINIO AUTORIZZATO QUELLE LEGATE AL RICORRERE DI "CASI DI CONFLITTO DI INTERESSI CON LO STATO O CON LE REGIONI" (ART. 43/3 COMMA R.D. 1611/1933) OVVERO DI "CASI SPECIALI" FATTI OGGETTO DI "APPOSITA MOTIVATA DELIBERA DA SOTTOPORRE AGLI ORGANI DI VIGILANZA", PER IL PATROCINIO SPECIALE DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO QUELLE MEDESIME PREVISTE PER IL PATROCINIO AUTORIZZATO.

NON PUO' PERCIO' AMMETTERSI NE' LA PROSECUZIONE DI RAPPORTI DI AFFIANCAMENTO DELLA AVVOCATURA DELLO STATO A PROFESSIONISTI DEL FORO LIBERO, NE' CHE SI PERSEVERI NELLA SCELTA EPISODICA DI AFFIDAMENTO DEL PATROCINIO DELL'AVVOCATURA DELLO STATO DA PARTE DI SOGGETTI CHE FRUISCONO DEL PATROCINIO AUTORIZZATO NE' DA PARTE DI QUELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO CHE ABBIANO SCELTO DI AVVALERSI DEL PATROCINIO DELLA AVVOCATURA DELLO STATO.

4. - SI VUOLE SOLO E DA ULTIMO RICHIAMARE L'ATTENZIONE DEGLI ENTI CHE FRUISCONO DI PATROCINIO AUTORIZZATO E DELLE REGIONI CHE HANNO SCELTO DI AVVALERSI DEL PATROCINIO DELLA AVVOCATURA DELLO STATO SUL RISCHIO CHE ATTIVITA' PROCESSUALI SVOLTE A MEZZO DI LIBERI PROFESSIONISTI POSSONO PORTARE ALLA DECLARATORIA DELLA LORO NULLITA' PER DIFETTO DELLO IUS POSTULANDI CON PREVEDIBILI CONSEGUENZE SUL PIANO DI EVENTUALI DECADENZE O ALTRI PREGIUDIZI E SUL FATTO CHE LE SPESE AFFRONTATE PER TALI DIFESE POSSONO NON SUPERARE POSITIVAMENTE IL VAGLIO DEGLI ORGANI CONTABILI DI CONTROLLO.

GLI ENTI IN INDIRIZZO VORRANNO ASSICURARE LA DIFFUSIONE DELLA PRESENTE COMUNICAZIONE -
A TUTTI I SOGGETTI INTERESSATI PER QUANTO DI RISPETTIVA COMPETENZA

FIRNATO L'AVVOCATO GENERALE STIPO GIUSEPPE